



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
Хабаровского края**

ПРИКАЗ

28.12.2023 № 403/01-15

г. Хабаровск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов

Во исполнение статей 4, 12.2 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации", статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов (далее – Программа).

2. Признать утратившим силу приказ министерства культуры Хабаровского края от 04.12.2023 № 290/01-15 "Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства о музейном деле в Хабаровском крае министерства культуры Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов".

3. Управлению культурной политики (Лупаенко Ю.В.) обеспечить исполнение реализации Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры края Купченко И.А.

Министр

Ю.И. Ермошкин

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
культуры Хабаровского края
от 28.12.2023 № 403/01-15

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" - постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами" - постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" - постановление Правительства Хабаровского края от 01.11.2021 № 527-пр "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Хабаровского края"
Разработчик программы	Министерство культуры Хабаровского края (далее также – министерство)
Цели программы	- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (музейные предметы и музейные коллекции); - предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере музейного дела;

	- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства о музейном деле; - формирование правового поведения контролируемых лиц; - повышение прозрачности системы контрольной деятельности при проведении проверочных мероприятий за соблюдением законодательства о музейном деле на территории Хабаровского края
Задачи программы	- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям); - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям); - разработка и внедрение действенной системы профилактических мероприятий; - формирование единообразного подхода в понимании норм обязательных требований законодательства о музейном деле у участников контрольной деятельности; - сбор и анализ статистических данных, необходимых для проведения профилактических мероприятий; - методическое обеспечение работы по профилактике нарушений обязательных требований законодательства о музейном деле в Хабаровском крае, повышение правовой грамотности контролируемых лиц по вопросам исполнения обязательных требований
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации 2024 год плановый период с 2025 по 2026 годы
Источники финансирования	Средства краевого бюджета в рамках финансирования текущей деятельности министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям); - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства о музейном деле; - формирование единого понимания обязательных требований законодательства о музейном деле у всех участников контрольной деятельности; - повышение эффективности регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, хранящихся в музеях Хабаровского края и включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации

	Федерации, форм и методов контрольно-надзорной деятельности;
	- повышение прозрачности контрольной деятельности министерства

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Видом государственного контроля, который осуществляет министерство культуры Хабаровского края, является региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный контроль (надзор) и край соответственно).

1.2. Предмет регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ "О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

1.3. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

В отношении государственных музеев края, подведомственных министерству, региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме проверки состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а также в форме направления запросов и получения информации об указанных предметах и коллекциях. В отношении негосударственных (муниципальных) музеев региональный государственный контроль (надзор) осуществляется министерством в рамках полномочий только в форме направления запросов и получения информации о музейных предметах и музейных коллекциях, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

По состоянию на 01.12.2023 в крае действует 20 музеев, из которых 2 – краевые государственные музеи, 18 – муниципальные музеи (в том числе 1 филиал). В музеях края находится на хранении 956,0 тыс. предметов, из которых 555,6 тыс. (58,1 %) – предметы Музейного фонда Российской

Федерации.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении мероприятий регионального государственного контроля (надзора), утвержден приказом министерства культуры края от 21.12.2021 № 389/01-15.

В 2023 году в рамках контрольно-надзорной деятельности проведена следующая работа:

- 28.06.2023 и 20.12.2023 состоялись 2 "круглых стола" в режиме видеоконференцсвязи, в которых приняли участие руководители и главные хранители 14 музеев Хабаровского края. В рамках "круглых столов" состоялись выступления главного хранителя Дальневосточного художественного музея по внесению изменений в Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" и главного хранителя Хабаровского краевого музея имени Н.И. Гродекова по созданию фонда массовых археологических предметов в соответствии с обязательными требованиями действующего законодательства.

Проблемы, на решение которых направлена Программа – причинение вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям), причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований законодательства о музейном деле на территории края.

Решению указанных проблем будет способствовать реализация Программы, запланированной на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов, что в перспективе должно привести к снижению факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям), минимизировать причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований законодательства о музейном деле в крае.

1.4. Цели и задачи программы профилактики

Профилактическая работа в министерстве представляет деятельность по реализации мер контрольного, организационного, правового, методического характера, направленную на достижение следующих основных целей:

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (музейные предметы и музейные коллекции) вследствие нарушений обязательных требований законодательства о музейном деле;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства о музейном деле;

- формирование правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольной деятельности при проведении проверочных мероприятий за соблюдением законодательства о музейном деле на территории края.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям);
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям);
- разработка и внедрение действенной системы профилактических мероприятий;
- сбор и анализ статистических данных, необходимых для проведения профилактических мероприятий;
- методическое обеспечение работы по профилактике нарушений обязательных требований законодательства о музейном деле в Хабаровском крае, повышение правовой грамотности контролируемых лиц по вопросам исполнения обязательных требований.

Программа призвана обеспечить к 2026 году создание условий для снижения количества случаев нарушения законодательства о музейном деле на территории края, повышение эффективности регионального государственного контроля (надзора).

2. План мероприятий по профилактике нарушений

План-график профилактических мероприятий на 2024 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность проведения)	Ответственное подразделение
1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено разделом 3 постановления Правительства Хабаровского края от 01.11.2021 № 527-пр "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Хабаровского края"			
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов			
1.1.1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на	по мере необходимости, но не позднее 10 декабря	отдел музейно-библиотечной деятельности управления культурной политики министерства

	официальном сайте министерства		
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований			
Проведение публичных мероприятий			
1.2.1.	Проведение "круглого стола" по вопросам организации работы музеев в соответствии с Едиными правилами организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827	1-е полугодие	отдел музейно- библиотечной деятельности управления культурной политики министерства
1.2.2.	Проведение "круглого стола" по вопросам наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в области законодательства о музейном деле	2-е полугодие	-"-
Разъяснительная и консультативная работа			
1.2.3.	Текущие консультации по запросам контролируемых лиц: 1) в устной форме по телефону, посредством видео-конференц- связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия; 2) в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем контролируемым лицам при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме) Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований; 4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;	по мере обращения контролируемых лиц	отдел музейно- библиотечной деятельности управления культурной политики министерства

	5) порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)		
1.3. Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора)			
1.3.1.	Подготовка и опубликование на официальном сайте министерства доклада по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора)	до 1 марта года, следующего за отчётным	отдел музейно-библиотечной деятельности управления культурной политики министерства
2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений			
2.1.	Актуализация проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований и иных сведений	по мере необходимости	отдел музейно-библиотечной деятельности управления культурной политики министерства
2.2.	Профилактические визиты контролируемых лиц	по инициативе контролируемых лиц	-"

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2025 – 2026 годы

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации	Ответственное подразделение
1.	Актуализация перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)	по мере необходимости, но не позднее 10 декабря	отдел музейно-библиотечной деятельности управления культурной политики министерства
2.	Актуализация проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, перечней наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и иных сведений	по мере необходимости, но не реже раза в год	-"
3.	Обновление сведений об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте министерства	по мере необходимости, но не реже 1 раза в полугодие	-"

4.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	-"
5.	Проведение мероприятий (публичные обсуждения, семинары, конференции, "круглые столы", селекторные совещания, форумы) по вопросам соблюдения обязательных требований	не реже 1 раза в полугодие	-"
6.	Проведение анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (музейным предметам и музейным коллекциям) с учетом практики осуществления регионального государственного контроля (надзора)	ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	-"
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	-"
8.	Обязательные профилактические визиты	по инициативе контролируемых лиц	-"
9.	Текущие консультации по запросам контролируемых лиц	по мере обращения контролируемых лиц	-"

3. Порядок управления программой профилактики

Руководителем (координатором) программы является заместитель министра культуры Хабаровского края Купченко Ирина Александровна, тел.: (4212) 32-52-37, iakupchenko@khv.gov.ru.

В случае отсутствия координатора программы обязанности координатора программы исполняют:

- начальник отдела музейно-библиотечной деятельности управления культурной политики министерства Алферова Елена Леонидовна, тел.: (4212) 32-47-39, elalferova@khv.gov.ru.

- консультант отдела музейно-библиотечной деятельности управления культурной политики министерства края Белова Елена Владимировна, тел. (4212) 31-57-14, evbelova@khv.gov.ru.

Руководитель (координатор) программы контролирует:

- подготовку ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- ведение ежеквартальной отчетности по реализации программы;
- подготовку предложений по уточнению перечня программных мероприятий;

- подготовку предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Программа размещается на официальном сайте министерства культуры Хабаровского края <https://minkult.khabkrai.ru> в подразделе "Профилактика" раздела "Контрольно-надзорная деятельность" во вкладке "Деятельность".

4. Оценка эффективности программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 1 % к уровню предыдущего года.
