



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
Хабаровского края

ПРИКАЗ

30.12.2016 № 375/01-13

г. Хабаровск

О совершенствовании бюджетной
политики в отрасли культура

С учетом состоявшегося на совместном заседании коллегии, координационного совета руководителей органов управления культуры городских округов и муниципальных районов края при министерстве культуры края и координационного совета по туризму при министерстве культуры края вопроса "О совершенствовании бюджетной политики в отрасли культура" отмечено, что проводимая министерством культуры края (далее – министерство) в течение 2016 года финансовая политика строилась в соответствии с государственной программой "Культура Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 28.06.2012 № 216-пр, и позволила сконцентрировать бюджетные средства на приоритетных направлениях и, прежде всего, на реализации "майских" Указов и поручений Президента Российской Федерации.

Ресурсное обеспечение отрасли осуществлялось с учетом указанных приоритетов.

Так, на решение задач в области культурной политики в 2016 году из бюджета края планируется направить 3 518,5 млн. рублей, что на 178,6 млн. рублей больше, чем в 2015 году, в том числе по краевому бюджету – 1 262,9 млн. рублей, из бюджетов муниципальных образований – 2 255,6 млрд. рублей. Ожидаемое исполнение за год составит 100 %.

В 2016 году общий объем финансового обеспечения реализации культурной политики в консолидированном бюджете края составил 3,2 %.

Приоритетное значение в крае уделяется финансовому обеспечению муниципальной культуры. В 2016 году расходы на эти цели составили 64,1 % консолидированного бюджета отрасли против 63,8 % в 2015 году.

Ассигнования краевого бюджета в 2016 году освоены министерством в рамках исполнения государственных программ. Исключение составляют средства резервного фонда Правительства края, расходование которых осуществлялось в качестве непрограммной деятельности.

В 2016 году помимо реализации госпрограммы "Культура Хабаровского края" министерство совместно с подведомственными

учреждениями являлось соисполнителем четырех государственных программ:

- "Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае" – 105,17 тыс. рублей;
- "Доступная среда" на 2016 – 2020 годы" – 210,0 тыс. рублей;
- "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае" на 2013 – 2020 гг. " – 5000,0 тыс. рублей;
- "Развитие социальной защиты населения Хабаровского края" – 281,45 тыс. рублей.

Кроме этого в отчетном периоде учреждениями культуры края планируется получить доходы от платных видов деятельности в объеме 430 млн. рублей, в том числе государственными подведомственными учреждениями – 354 млн. рублей, что на 8 млн. рублей выше аналогичного показателя прошлого года.

Абсолютным приоритетом в деятельности министерства является повышение заработной платы работников отрасли. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации к 2018 году она должна быть доведена до средней по региону.

С 2012 года средняя заработная плата работников учреждений культуры выросла в 1,5 раза – с 17 621,0 рубля в 2012 г. до 25 653,0 рублей в отчетном периоде.

За 11 месяцев 2016 года средняя заработная плата составила 25 653,0 рубля, или 100,8 % к показателю за аналогичный период 2015 года (25 452,0 рубля), средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования детей составила 35 670,0 рублей, или 101,6 % от показателя за аналогичный период 2015 года (35 099,0 рублей).

В целом за 2016 год уровень прогнозной средней заработной платы работников учреждений культуры края составит 25 776,7 рублей, или 71,0 % от средней по краю – 36303,0 рубля, что соответствует установленному по отрасли.

В краевом бюджете на 2017 год предусмотрено повышение заработной платы работникам отрасли в среднем на 30,5 %, в том числе на софинансирование муниципальным районам края – 32,9 %, или 338,2 млн. рублей.

В настоящее время в районах края проводится работа по уточнению местных бюджетов на 2017 год в части увеличения ассигнований на заработную плату.

Министерством совместно с краевыми и муниципальными учреждениями культуры осуществляется работа по привлечению дополнительных финансовых источников, включая средства федерального бюджета, в том числе на конкурсной основе.

Важнейшим из принципов программного бюджета является четкая вертикаль в части мероприятий и соответственно их ресурсное обеспечение

в федеральной, краевой и муниципальных программах, что позволяет осуществлять софинансирование того или иного приоритетного проекта из трех уровней бюджета.

В текущем году в рамках соглашений с Министерством культуры Российской Федерации краю предоставлены межбюджетные трансферты в сумме 2 604,08 тыс. рублей по следующим направлениям:

- на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет – 276,0 тыс. рублей;
- на государственную поддержку лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников – 1 050,0 тыс. рублей;
- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований – 401,0 тыс. рублей;
- на реализацию мероприятий по развитию учреждений культуры – 364,74 тыс. рублей.

Впервые из резервного фонда Президента Российской Федерации краевому государственному бюджетному учреждению культуры "Хабаровская краевая детская библиотека имени Н.Д. Наволочкина" выделены иные межбюджетные трансферты на комплектование книгами для детей и юношества фондов государственных и муниципальных библиотек в сумме 512,34 тыс. рублей.

Также министерством получены средства из федерального бюджета на реализацию государственной программы "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297, в сумме 3 990,0 тыс. рублей.

Помимо указанных трансфертов в 2016 году впервые за последние 10 лет краю выделены субсидии из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 252,0 млн. рублей, в том числе на реконструкцию муниципального учреждения культуры "Драматический театр" г. Комсомольска-на-Амуре – 75,0 млн. рублей, на реконструкцию набережной в городе Хабаровске – 177,0 млн. рублей.

В свою очередь в краевом бюджете предусмотрены ассигнования для перечисления муниципальным образованиям края в сумме 194,13 млн. рублей.

Обязательным условием предоставления межбюджетных трансфертов является подтверждение средств в муниципальном бюджете с обязательным соблюдением установленного процента софинансирования – 5 % от суммы заявки; по объектам капитального строительства – не менее минимального размера доли участия муниципального образования края в финансировании инвестиционных проектов.

Несмотря на сложное финансовое положение в 2016 году из консолидированного бюджета края было направлено более 60,0 млн. рублей на укрепление материально-технической базы учреждений отрасли.

В текущем году завершено строительство и введены в эксплуатацию три муниципальных объекта культуры. Это Дом культуры в с. Верхняя Эконь Комсомольского муниципального района, социально-культурный центр в с. Датта Ванинского муниципального района и административно-культурный центр в с. Глебово Вяземского муниципального района.

По краевым учреждениям выделены средства в объеме 11,2 млн. рублей на проведение ремонтно-строительных работ по приоритетным направлениям – в 2016 году это ремонт кровли в краевом государственном бюджетном учреждении культуры "Хабаровский театр юного зрителя и Хабаровский театр кукол". В настоящее время ремонтные работы в стадии завершения.

Перед отраслью поставлена задача перевода бюджетного финансирования на конкурсную основу, реализации Стандарта развития конкуренции и обеспечения доступа к бюджетным ресурсам для социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Особое внимание в поручениях Президента Российской Федерации уделяется обеспечению доступности услуг учреждений социальной сферы, в том числе и культуры, особенно для населения, проживающего в сельской местности.

В целях обеспечения безусловного исполнения Указов и Поручений Президента Российской Федерации в части реализации мер социального характера на основе сбалансированности имеющихся финансовых ресурсов отрасли

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Руководителям краевых государственных подведомственных учреждений обеспечить:

1.1. Безусловное выполнение в 2016 году утвержденных государственных заданий.

Срок – 30 декабря 2016 г.

1.2. Освоение предоставленных в 2016 году субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели в полном объеме, включая средства федерального бюджета.

Срок – декабрь 2016 г.

1.3. Выполнение утвержденных на 2016 год планов поступлений от приносящей доход деятельности.

Срок – декабрь 2016 г.

1.4. Недопущение принятия новых видов расходных обязательств края и увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств края без источников их финансирования.

Срок – в течение 2017 г.

1.5. Проведение оценки эффективности деятельности работников учреждений в соответствии с утвержденными показателями.

Срок – постоянно.

1.6. Увеличение объемов расходов за счет поступлений от приносящей доход деятельности, определение приоритетности производимых расходов и рациональность использования внебюджетных средств.

Срок – в течение 2017 г.

1.7. Принятие мер по снижению количества государственных закупок товаров, работ и услуг путем применения способа закупки "у единственного поставщика", повышению эффективности и результативности закупочной деятельности.

Срок – в течение 2017 г.

1.8. Достижение установленных региональной "дорожной картой" целевых показателей развития сферы культуры Хабаровского края в рамках заключенного Губернатором Хабаровского края соглашения с Министерством культуры Российской Федерации.

Срок – декабрь 2016 г.

1.9. Реализацию мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы.

Срок – постоянно.

1.10. Совершенствование механизма стимулирования труда работников учреждений к повышению качества услуг и эффективности работы, установление взаимосвязи между повышением заработной платы и достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг с соблюдением принципов прозрачности и объективности установления стимулирующих выплат.

Срок – постоянно.

1.11. Проведение на регулярной основе разъяснительной работы с работниками учреждений по вопросам оплаты их труда.

Срок – постоянно.

1.12. Исключение случаев необоснованного повышения средней заработной платы одних категорий работников по сравнению с другими.

Срок – постоянно.

2. Управлению культурной политики (Леховицер Н.А.) министерства обеспечить:

2.1. Контроль за выполнением подведомственными учреждениями государственных заданий по итогам работы за 2016 год.

Срок – декабрь 2016 г.

2.2. Разработку проектов и представление на утверждение государственных заданий краевых подведомственных учреждений на 2017 год.

Срок – декабрь 2016 г.

2.3. Проведение оценки эффективности деятельности подведомственных учреждений и их руководителей в соответствии с утвержденными показателями.

Срок – постоянно.

2.4. Организацию и проведение независимой оценки качества работы учреждений.

Срок – постоянно.

3. Финансово-экономическому управлению министерства (Писарюк О.В.) обеспечить:

3.1. Исполнение обязательств краевого бюджета, сформированного по программно-целевому принципу финансового обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг в части предоставления субсидий краевым подведомственным учреждениям на выполнение государственных заданий и на иные цели за 2016 год в полном объеме.

Срок – декабрь 2016 г.

3.2. Внесение в установленном порядке соответствующих показателей нормативов региональной "дорожной карты" с уточненными данными на 2016 – 2018 годы.

Срок – декабрь 2016 г.

3.3. Определение оптимального ресурсного обеспечения на повышение заработной платы работников подведомственных учреждений для достижения установленных региональной "дорожной картой" целевых показателей по заработной плате для включения в законопроект об уточнении краевого бюджета.

Срок – в течение 2017 г.

3.4. Осуществление ежемесячного мониторинга среднесписочной численности работников в разрезе подведомственных учреждений.

Срок – в течение 2017 г.

3.5. Осуществление мониторинга количества государственных закупок товаров, работ и услуг подведомственными учреждениями путем применения способа закупки "у единственного поставщика" для повышения эффективности и результативности закупочной деятельности.

Срок – в течение 2017 г.

3.6. Контроль за выполнением подведомственными учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности по итогам работы за 2016 год в установленном порядке.

Срок – декабрь 2016 г.

3.7. Размещение информации о расходах краевого бюджета по отрасли на официальном сайте министерства культуры края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Срок – постоянно.

3.8. Проведение мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого государственными подведомственными учреждениями, с целью формирования рейтинга учреждений и размещения

отчета о результатах мониторинга на официальном сайте министерства в установленном порядке.

Срок – I квартал 2017 г.

3.9. Разработка и утверждение нормативов затрат на оказание учреждениями государственных услуг (работ) на основе общих требований к утверждению нормативов затрат, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Срок – до 01 февраля 2017 г.

4. Управлению кадровой, документационной работы и информационной безопасности министерства (Цветкова Ю.К.) обеспечить создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных подведомственных учреждений.

Срок – постоянно.

5. Рекомендовать главам муниципальных образований края обеспечить:

5.1. Достижение установленных на 2016 год муниципальными "дорожными картами" целевых показателей развития отрасли культуры.

Срок – декабрь 2016 г.

5.2. Освоение предоставленных в 2016 году межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, а также трансфертов, источником которых является федеральный бюджет, в полном объеме.

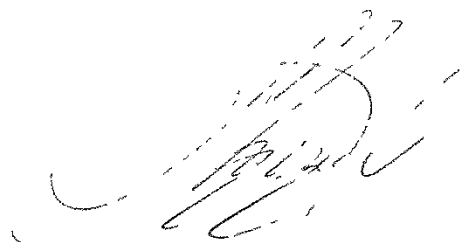
Срок – до 30 декабря 2016 г.

5.3. Проведение на регулярной основе разъяснительной работы с работниками муниципальных учреждений культуры по вопросам оплаты их труда.

Срок – постоянно.

6. Контроль за выполнением настоящего решения оставляю за собой.

И.о. министра



М.А. Лоскутникова